

(제1호 서식)

공익사항에 관한 감사원 감사청구서(국민용 등)

수신 : 감사원장

청구일자 : 2014. 11. 20.

감사대상기관	서울시교육청
감사청구 제목 : 혁신학교의 지원예산 집행내역에 대한 감사청구	
감사청구사항 -서울시 혁신학교의 지원예산 집행내역의 지침 위반 여부 점검 및 예산낭비 사례 감사, 일반학교와의 형평성 문제에 대한 감사 ※ 상세내용 <별지1> 참고	
청구이유 -교육청이 해마다 ‘혁신학교 예산 편성-집행 기준’을 내리나, 혁신학교가 지침을 위반해도 교육청의 감독-감시가 제대로 이뤄지지 않고 있음. -지원예산이 혁신학교 취지에 부합하는 사업에 쓰이는지 의견이 분분함. -이는 예산낭비 문제뿐 아니라 일반학교 교육수요자를 차별하는 것임.	
관련증거자료 (1)서울시지원금(1000만원)의 부당 집행 사례 (2)서울시교육청의 예산 편성-집행 지침 위반 사례 (3)서울시 혁신학교 예산의 부적절한 집행 사례 (4)2013년도 서울시 혁신학교 예산 편성-집행 기준 (5)서울시 혁신학교 현황 및 지원예산 ※ 상세내용 <별지2> 참고	

<별지1>

서울시 혁신학교 예산 집행의 문제 (2013년 기준)

(1) 인건비 과다

- 2013년도 서울시 혁신학교 지원예산 총 100억 원 중 인건비가 37억 원에 달했다. 행정보조 급여에 16억6000만 원, 외래강사 수당에 15억 원이 집행됐다.
 - 행정보조인력 고용에 있어서 일반학교와 형평성이 맞지 않다는 주장은 계속 제기됐다. 일반학교에는 행정보조인력 1명이 지원¹⁾되는데, 혁신학교는 지원예산으로 2~3명을 고용할 수 있기 때문이다. 실제 서울시 혁신학교 18개 학교(27%)가 행정보조인력을 2명씩 고용했고, 그 외의 학교들도 학습준비실보조사란 명목으로 우회적으로 행정보조사를 고용했다.
 - 외래강사 인건비가 지나치게 많은 것도 심각하다. 어떤 학교는 외래강사 수당 비중이 전체예산의 53.7%(8600만원)였다. 일반학교는 외부강연 1년 예산이 100~200만 원 수준이고, 방과후학교-동아리활동 등을 위한 예산은 수익자 부담 원칙에 따라 운영된다. 혁신학교의 지원예산 수천만 원이 외래강사 수당으로 집행된 것은 일반학교 수요자에게 역차별을 불러오는 셈이다.
 - 일부 학교는 혁신학교 사업과 직접 관련 없는 공익근무요원, 청소용역, 조리사에게도 혁신학교 지원예산으로 인건비를 집행했다.

(2) 수익자 부담 원칙에 어긋난 체험학습

- 현장체험학습 및 방과후학교는 수익자 부담을 원칙으로 하되, 실질적으로 도움이 절실한 학생들에게만 예산을 지원하도록 돼 있다. 하지만 일부 학교들이 이를 무시하고 체험학습비에 예산을 과다 지출했다.

(3) 기자재/시설비²⁾ 과다

- 혁신학교 프로그램 운영과 직접 관련 없는 시설에 예산을 과다 집행한 경우가 다수 발견됐다.

1) 일반학교의 행정보조인력 인건비는 1500~1600만원 수준이다. 그에 반해 혁신학교는 학교마다 인건비가 수 백만 원씩 차이가 난다.
2) 서울교육청 지침에는 프로그램 운영과 관련해서 꼭 필요한 경우에만 시설비를 편성하도록 돼 있다.

일반적으로 학교 예산에는 책결상 구입이나 교실 공사비 등의 학교환경개선 사업비가 책정돼 있다. 혁신학교가 그런 종류의 시설비에 지원예산을 집행하는 것은 일반학교와의 형평성 차원에서 문제가 될 수 있다.

- 일부 혁신학교는 컴퓨터, 노트북, 실물화상기, 카메라/캠코더 등 구입에 많은 예산을 집행했다. 이미 학교 예산에는 정보화기기 구입비가 포함돼 있고, 정보화기기의 종류, 가격 등을 결정하는 위원회를 거쳐 기기들을 선정-구매하게 된다. 이 또한 일반학교와의 형평성이 맞지 않는 문제가 지적될 수 있다.

(4) 학교기본운영비로 지출될 항목³⁾에 예산집행

- 많은 혁신학교들이 복사기 임대, 서가 구입, 학사력 제작 등에 혁신학교 지원예산을 집행했다. 학사력과 교무수첩 구입은 학교기본운영비로 충당하는 품목이다.
- 혁신학교 프로그램을 운영함에 있어서 복사기/프린터 임대료 등의 추가 비용이 물론 발생한다. 그렇다면 이 부분의 과다 지출을 막기 위해 예산비중의 상한선을 둘 필요가 있다.

(5) 축제-행사 지원 과다

- 학교 축제도 혁신학교 프로그램의 다양화 측면에서 바라볼 수 있다. 하지만 음향-조명 대여나 장소대관, 의상대여 등 일회성에 그치는 부문에 예산이 많이 집행됐다.

(6) 혁신학교 취지와는 무관한 사업에 지원

- 일부 혁신학교가 학급티 제작, 생일케이크 구입, 도서보안시스템 구축, 공공요금 납부 등 혁신학교의 취지와 거리가 먼 사업에 예산을 집행했다.

(7) 교사 동아리 지원

- 교사동아리 중에도 연구가 아닌 취미를 목적으로 하는 모임에 혁신학교 예산이 집행됐다. 어떤 학교는 교사 4명의 일본 해외연수비를 지원했다. 일반학교에서의 교사 해외연수는 매우 특별한 목적 하에 드물게 진행된다.

3) 프린터, 복사기, 가구, 복사용지 등이 통상적으로 학교기본운영비로 지출한다.

<별지2>

관련 증거 자료

(1)서울시지원금(1000만원)의 부당 집행 사례

- ‘지침의 <프로그램 운영비>에는 서울시지원금을 포함한 전체 운영지원비의 60%이상’이라 명시
즉, 서울시지원금은 프로그램 운영비에 쓰라는 의미가 함축
- 교육청이 만든 학교별 집행내역 작성 틀에도 서울시에산 집행액은 (인건비 집행 불가)라고 명시

학교명	집행내역
A학교	방과 전/후 ‘혁신스포츠클럽’ 외래강사비(10,000,000원)
B학교	문화예술 체험활동 등 외래강사비(6,688,300원)
C학교	행정보조인력 인건비(10,000,000원)
D학교	‘신나는수요일’ 외래강사비(10,000,000원)
E학교	교사용 노트북 23대 구입비 중 일부 부담(10,000,000원)

(2)서울시교육청의 예산 편성-집행 지침 위반 사례

- ‘지침에는 교사 연수, 워크숍, 컨설팅 등 교사 관련 운영비용: 5%이내’라고 명시
- 교사 관련 운영비 집행내역을 여러 사업영역에 분산 입력하는 예산조개기 행위도 드러남

학교명	집행내역
F학교	교사문화 연수(9,780,000원), 현장연수(2,572,500원) 컨설팅 장학(484,000원)
G학교	수업력제고 연수비(7,150,620원), 전교사교육과정수립 워크숍추진(3,000,000원)
H학교	교사 동아리, 교사연수(8,352,210원), 교사학습 동아리 협의회(493,880원)
I학교	교사연구 동아리(4,401,790원), 전문성 향상(1,316,780원) 교사문예체 프로그램(2,538,000원) 교사혁신 워크샵(2,927,000원)
J학교	교원 컨설팅 장학, 동/하계 연수 등(7,162,320원)
K학교	수업연구회, 컨설팅 등(4,873,270원) 동/하계 워크샵(2,493,000원) 워크샵 식대비(1,867,500원)
L학교	교사연수, 연구회, 도시동부반 등(7,124,390원) 교사어울마당 다과/상품권(816,400원) 하계워크샵 다과(468,000원), 교사워크샵 다과(274,750원)
M학교	수업혁신을 위한 수요연구/토론/연수(6,051,930원) 전문성 향상 컨설팅(2,211,000원), 교직원 워크샵(1,376,990원)
N학교	교직원 워크샵(2,472,000원), 교원전문성 향상(7,209,300원) 혁신학교 워크샵(1,991,820원)
O학교	수업 연구회(6,713,000원), 수업공개 간식비(3,500,000원) 교사 워크샵(5,137,370원)

(3)서울시 혁신학교 예산의 부적절한 집행 사례

항목		학교/집행내역
인건비 과다	인건비 비중 전체의 50% 초과	J학교 64.7%(103,960,910원), A학교 63.7%(101,992,000원), P학교 51.9%(77,798,740원), Q학교 50.6%(71,381,296원), L학교 53.5%(78,230,000원), R학교 50.8%(58,903,960원), S학교 55.6%(86,623,000원), T학교 53.8%(94,445,690원).
	행정보조인력 2명 이상 고용	18개 학교(27%)가 행정보조인력을 2명씩 고용. U학교는 행정보조인력 2명 외 행정전담 인력 1명 고용. (행정보조 총 인건비 57,371,040원) V학교는 행정보조인력 3명 고용(41,669,000원).
	외래강사비 과다	A학교는 외래강사비 비중이 53.7%(85,888,000원), J학교 38%(61,032,000원), W학교 33.1%(53,320,000원), F학교 32.2%(59,525,500원).
	혁신학교 무관한 인건비 지출	E학교는 공익근무요원에 3,395,870원 X학교는 청소용역에 10,625,070원, Y학교도 11,880,000원 T학교는 조리사에 6,900,960원을 지급
수익자 부담 원칙에 어긋난 체험학습 과다 지원		Z학교 스키/스케이팅 체험에 21,255,100원, G학교 수유영어캠프에 15,713,800원, AA학교 스케이팅 체험에 10,375,000원, AB학교 스키보드 체험에 12,294,500원 집행.
기자재/ 시설비 과다	혁신학교 프로그램과 직접 연관 없는 시설비	AC학교 수업녹화실 구축에 12,000,000원, K학교 홍보게시판 제작에 10,694,000원, G학교 벽화그리기에 10,560,000원, C학교 그린감성교육장에 14,500,000원, AD학교 야외이야기터에 13,000,000원, AE학교 밴드부 방음시설에 4,000,000원, AF학교 명화구입에 5,639,700원/냉난방기 구입-설치에 8,264,990원, AG학교와 AA학교는 생태텃밭/자연학습장 조성에 각각 10,000,000원, AB학교 책걸상 구입에 3,600,000원, AH학교 학생사물함에 9,491,390원, AI학교 자율학습실 공사비에 18,000,000원 집행.
	정보화기기 구입 과다	E학교 교사용 노트북 23대(20,000,000원), X학교 실물화상기 77만원짜리 25대(17,492,370원), U학교 대형 인쇄기기(6,650,000원), AJ학교 갤럭시탭 16대(16,811,040원) 구입.
학교기본운영비 지출 항목에 예산 집행		I학교 복사기 구입에 4,000,000원, AK학교 복사기/프린터 임대 5,208,340원, AL학교 교무수첩 제작에 8,113,800원, T학교 학사력 제작에 4,900,000원 집행.
축제-행사 지원 과다		L학교 예술제 장소대관/물품대여에 9,970,200원, O학교 축제에 14,805,640원, AM학교 10,000,000원, AI학교 11,000,000원 집행.
혁신학교 취지와는 무관한 사업에 지원		AN학교 매일 생일케이크 44개를 구입(9,422,060원), A학교 생일축하의날을 정해 학급에 6,820,000원 지원, AJ학교 런닝머신기에 6,016,510원, AO학교와 AP학교는 도서도난방지시스템 구축에 각각 6,901,160원과 4,704,110원을 집행, AQ학교는 공공요금으로 6,883,720원 집행.
교사 동아리 지원		AR학교 배구/배드민턴/독서 교사동아리에 1,200,000원, K학교 교직원 배구대회/독서모임 운영에 1,322,120원 AS학교 독서문학기행비로 889,700원, AE학교 교사 4명에 대한 일본 연수비 3,000,000원 집행

(4)2013년도 서울시 혁신학교 예산 편성-집행 기준

2013년 서울형 혁신학교 예산 편성. 집행 기준

학교정책과(2013. 03. 20)

- 「2013학년도 학교회계 예산 편성 기본 지침」 및 「학교회계직원 인사노무의 이해」의 기본지침 준수
- 예산용도 : 프로그램 개발·운영비, 교원연수비, 전문기관 컨설팅비, 시설비, 교구/교재 구입비, 인건비(행정보조인력) 등
- 프로그램 운영비 : 서울시지원금(10,000천원)을 포함한 전체 운영지원비의 60% 이상
 - ※ 프로그램은 구체적인 교육적 효과를 기대하고 학생에게 직접 투입하는 일련의 교육적 활동을 의미함
 - ※ 강사비는 「2013학년도 학교회계 예산 편성 기본 지침」(79쪽~80쪽)에 따라 적정 비용을 편성함
 - ※ 프로그램 운영을 위한 교구/교재 등 비품 구입은 꼭 필요한 경우에 한하며 프로그램 운영비 중 차지하는 비중이 과도하지 않게 편성함
- 교사 연수, 워크숍, 컨설팅 등 교사 관련 운영비용 : 5%이내
- 행정보조인력 인건비 : 일반학교와의 형평성 고려
 - ※ 인건비는 「2013학년도 학교회계 예산 편성 기본 지침」 및 「학교회계직원 인사노무의 이해」의 채용 및 계약 관련 지침을 준수하되, 「2013학교회계직원 인건비 지원 세부기준」(서울특별시교육청 예산정보담당관-2267, 2012.12.31)을 참고, 일반학교와의 형평성을 고려하여 편성함
- 업무추진비 : 전체 운영지원비의 2.5% 이내
 - ※ 사업의 원활한 운영을 위한 최소한의 필요 경비만 편성함.
모든 협의회비를 업무추진비에 편성함
- 시설비 : 전체예산의 10%이내
 - ※ 프로그램 운영과 관련해서 꼭 필요한 경우에만 편성함
- 사업목적에 충실히 이행하여 불용액 발생을 최소화함

(5)서울시 혁신학교 현황 및 지원예산

<2011~2014년 서울형 혁신학교 기본현황>

2014. 03. 기준 / 예산단위 (천원) / 예산에는 서울시지원금 포함

학교 급	공/사립	자치구	학교명	일반 학급수	특수 학급수	전체 학생수	학급당 학생수	전체 교원수	혁신학교 지정일자	2014예산	2013년예산	2012년예산	2011년예산
초	공립	강동구	서울강명초	37	2	1112	30	52	2011-03-01	71,750	160,600	154,600	108,000
초	공립	강동구	서울강일초	52	2	1537	30	70	2012-03-01	100,440	185,000	186,800	
초	공립	강서구	서울공항초	13	2	177	14	24	2012-03-01	69,170	137,400	137,400	
초	공립	동대문구	서울군자초	19	2	437	23	32	2011-03-01	51,500	150,000	141,200	138,000
초	공립	성동구	서울금옥초	19	2	384	20	30	2012-03-01	62,480	132,270	150,000	
초	공립	강동구	서울길동초	41	2	1062	26	57	2013-03-01	100,000	158,818		
초	공립	관악구	서울남부초	31	2	742	24	46	2012-03-01	79,490	179,000	196,000	
초	공립	은평구	서울대은초	22	0	479	22	32	2011-03-01	52,100	160,022	131,200	110,000
초	공립	중구	서울덕수초	19	1	485	26	31	2013-03-01	78,340	100,000		
초	공립	도봉구	서울도봉초	21	1	473	23	32	2011-03-01	53,990	150,336	152,000	130,000
초	공립	동작구	서울문창초	31	2	721	23	45	2012-03-01	75,440	158,680	154,200	
초	공립	금천구	서울백산초	23	0	500	22	34	2011-03-01	53,060	120,000	144,800	118,000
초	공립	용산구	서울삼광초	23	1	519	23	35	2012-03-01	65,930	145,920	150,800	

초	공립	동작구	서울삼일초	36	0	1045	29	49	2013-03-01	97,870	148,880		
초	공립	노원구	서울상원초	33	0	759	23	44	2011-03-01	58,610	145,000	142,800	120,000
초	공립	동작구	서울상현초	29	1	901	31	40	2012-09-01	82,340	140,000	74,000	
초	공립	강남구	서울세명초	29	1	716	25	40	2012-09-01	80,120	140,000	65,000	
초	공립	은평구	서울수리초	24	1	538	22	35	2012-03-01	67,640	136,216	108,200	
초	공립	양천구	서울신은초	35	1	919	26	48	2011-09-01	74,250	185,640	135,600	65,250
초	공립	양천구	서울양동초	23	2	474	21	37	2012-03-01	68,180	145,920	150,800	
초	공립	양천구	서울양명초	17	1	372	22	28	2011-03-01	46,460	140,520	127,600	115,000
초	공립	강서구	서울양천초	25	0	582	23	36	2012-03-01	66,500	148,080	122,600	
초	공립	구로구	서울영서초	35	2	962	27	50	2012-03-01	77,180	151,660	140,600	
초	공립	서초구	서울우면초	33	1	923	28	45	2012-03-01	84,560	149,160	147,400	
초	공립	관악구	서울원당초	15	2	316	21	25	2011-03-01	48,920	146,976	138,600	110,000
초	공립	성북구	서울월곡초	29	2	650	22	42	2012-03-01	74,270	161,320	178,800	
초	공립	도봉구	서울월천초	25	2	583	23	37	2013-03-01	83,350	138,080		
초	공립	강북구	서울유현초	18	2	433	24	30	2012-03-01	67,010	160,520	155,400	
초	공립	영등포구	서울윤중초	20	0	443	22	28	2012-03-01	61,490	106,000	106,400	
초	공립	은평구	서울은빛초	45	1	1268	28	61	2011-03-01	74,450	150,000	150,000	105,000
초	공립	구로구	서울천왕초	38	2	929	24	51	2011-09-01	78,740	141,000	141,000	63,750
초	공립	마포구	서울하늘초	40	2	1099	27	57	2011-09-01	76,880	158,200	158,200	79,250

초	공립	용산구	서울한남초	18	1	376	21	29	2011-03-01	44,780	149,100	127,600	100,000
초	공립	성동구	서울행현초	36	0	1087	30	46	2012-03-01	82,010	141,518	139,070	
초	공립	서대문구	서울홍연초	42	2	981	23	59	2012-03-01	80,210	180,000	185,000	
초	공립	금천구	서울흥일초	18	3	442	25	31	2013-03-01	80,890	129,440		
중	공립	강동구	강명중	21	1	585	28	40	2012-03-01	69,560	136,200	141,600	
중	공립	동작구	국사봉중	18	2	511	28	36	2011-03-01	54,530	148,200	144,200	180,000
중	공립	성북구	길음중	24	1	733	31	45	2012-03-01	72,560	137,280	143,800	
중	공립	은평구	덕산중	22	0	670	30	42	2011-09-01	63,680	158,000	158,600	69,250
중	사립	강동구	동신중	24	0	671	28	43	2012-03-01	74,720	160,000	166,800	
중	사립	종로구	배화여자중	18	0	563	31	34	2013-03-01	83,800	129,440		
중	공립	도봉구	북서울중	24	1	682	28	45	2011-03-01	60,890	155,000	153,000	141,000
중	공립	강서구	삼정중	17	0	423	25	34	2011-03-01	48,320	137,020	137,600	196,000
중	공립	서초구	서초중	29	1	835	29	55	2011-09-01	66,290	146,200	146,200	72,250
중	사립	용산구	성심여자중	12	0	375	31	22	2012-03-01	61,550	115,856	100,400	
중	공립	강서구	송정중	14	0	257	18	28	2011-03-01	43,220	126,600	126,600	153,000
중	공립	노원구	수락중	20	2	533	27	38	2012-03-01	69,020	152,680	154,600	
중	공립	성북구	송곡중	23	2	692	30	43	2011-03-01	59,930	155,920	137,600	107,000
중	공립	구로구	신도림중	35	1	1096	31	62	2011-03-01	68,030	158,880	159,400	131,000
중	공립	서대문구	신연중	19	0	608	32	37	2012-03-01	73,400	151,600	156,800	

중	공립	금천구	안천중	22	0	645	29	43	2011-03-01	58,310	149,042	148,600	136,000
중	공립	구로구	오류중	25	1	713	29	45	2011-03-01	61,730	175,024	169,600	200,000
중	공립	서대문구	인왕중	23	2	702	31	44	2012-03-01	75,620	165,920	171,200	
중	공립	중랑구	태릉중	20	0	548	27	38	2011-03-01	55,550	130,224	140,800	178,000
중	공립	금천구	한울중	26	0	483	19	48	2011-03-01	66,200	169,088	171,800	200,000
중	공립	성동구	행당중	18	0	468	26	34	2011-09-01	60,170	140,000	139,800	70,250
고	공립	양천구	금옥여자고	30	3	879	29	66	2011-03-01	67,820	183,480	168,400	200,000
고	사립	종로구	배화여자고	27	0	822	30	58	2012-03-01	79,070	150,240	147,800	
고	공립	강북구	삼각산고	30	3	919	31	65	2011-03-01	70,070	150,000	146,400	113,000
고	공립	강동구	선사고	27	0	706	26	52	2011-03-01	59,090	165,920	127,600	107,000
고	공립	중랑구	신현고	30	3	965	32	66	2012-03-01	89,660	171,000	171,000	
고	공립	관악구	인현고	28	0	721	26	59	2012-03-01	81,620	172,400	150,000	
고	공립	송파구	잠일고	21	3	621	30	48	2012-03-01	72,140	135,120	141,600	
고	공립	중랑구	중화고	32	2	936	29	68	2012-03-01	95,360	186,720	171,000	
고	공립	도봉구	효문고	24	3	720	30	52	2012-03-01	81,980	155,920	153,400	
고	공립	동대문구	휘봉고	21	3	627	30	48	2012-03-01	75,710	135,120	141,600	